

SOUTHWEST CORRIDOR: ПЛАН РАЗВИТИЯ

Стратегия справедливого

доступа к жилищным

ресурсам

Опубликовано 23 октября 2019 г.

oregonmetro.gov/southwestcorridor

Metro уважает гражданские права

Metro полностью соблюдает раздел VI Закона о гражданских правах 1964 года, который требует, чтобы ни одно лицо не было исключено, лишено преимуществ или подвергнуто какой-либо иной дискриминации по признаку расы, цвета кожи или национального происхождения в рамках любой программы или деятельности, для которой Metro получает федеральную финансовую поддержку.

Metro полностью соблюдает раздел II Закона о правах граждан с ограниченными возможностями и раздел 504 Закона о реабилитации, который требует, чтобы лица с ограниченными возможностями не были исключены, лишены преимуществ или подвергнуты какой-либо иной дискриминации исключительно по причине их инвалидности в рамках любой программы или деятельности, для которых Metro получает федеральную финансовую поддержку.

Если какое-либо лицо считает, что оно подверглось дискриминации в получении льгот или услуг по признаку расы, цвета кожи, национального происхождения, пола, возраста или инвалидности, оно имеет право подать жалобу в Metro. Узнать о программе Metro, направленной на соблюдение гражданских прав, и получить бланк жалобы на дискриминацию можно на веб-сайте oregonmetro.gov/civilrights или по телефону 503-797-1536.

При наличии запросов Metro предоставляет услуги и удобства для лиц с ограниченными возможностями и услуги переводчика во время общественных встреч. Сурдоперевод, помощь в общении или языковую поддержку можно запросить за 5 рабочих дней до встречи по номеру 503-797-1700 или 503-797-1804 (телетайп) в рабочие дни с 8:00 до 17:00. Все помещения Metro, в которых проводятся встречи, подходят для лиц с инвалидными колясками. Актуальную информацию об общественном транспорте смотрите на веб-сайте TriMet по адресу trimet.org.

Metro является федеральной организацией по планированию городских агломераций, которая была утверждена губернатором для планирования транспортных перевозок и распределения федеральных средств в регионе.

В объединённый консультативный комитет по транспорту (ЖРАСТ) входят 17 членов. В его рамках избранные должностные лица, а также представители агентств, занимающихся перевозками, производят оценку транспортных потребностей в регионе и разрабатывают рекомендации для Совета Metro. Установленный процесс принятия решений обеспечивает наличие сбалансированной региональной транспортной системы и вовлекает местных избранных должностных лиц в принятие решений, которые помогают Совету Metro разрабатывать транспортную политику (в том числе распределять транспортные средства).

Веб-сайт проекта: oregonmetro.gov/southwestcorridor

Подготовка данного информационного бюллетеня была частично профинансирована Министерством транспорта США (U.S. Department of Transportation), Федеральной дорожной администрацией (Federal Highway Administration) и Федеральной администрацией по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration). Мнения, выводы и заключения, представленные в данном отчёте, не обязательно совпадают с точкой зрения Министерства транспорта США (U.S. Department of Transportation), Федеральной дорожной администрации (Federal Highway Administration) и Федеральной администрации по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration).

Содержание

Разработка стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам в Southwest Corridor	1
Территория Southwest Corridor	3
Для чего нужна стратегия?	5
Цели и принципы разумного развития	7
Вовлечение населения и предоставление возможностей	
Комиссия по контролю	9
Пилотные проекты и итоги	10
Стратегические меры	12
Инициативы объединения на период 2–5 лет и текущее состояние	
Первые результаты стратегии	14
Достижение расового равенства в рамках стратегии	
Последующие шаги	17

Эта страница намеренно оставлена пустой

Разработка стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам в Southwest Corridor

Справедливое развитие региона — это подход к удовлетворению региональных потребностей с недостаточным уровнем обслуживания посредством программ, направленных на преодоление неравенства и создание здоровой и активно развивающейся среды.

Расходы на жильё и образование в городе Portland и его окрестностях постоянно возрастают, а изменения в спросе на рабочую силу и прирост населения продолжают оказывать давление на инфраструктуру и социальные услуги в регионе.

Территория Southwest Corridor — населённые пункты и транспортные маршруты из центра города Portland в города Tigard и Tualatin — станет одним из самых быстрорастущих мест в регионе в течение следующих 20 лет. Для удовлетворения транспортных нужд в 2013 году был внедрён план по развитию Southwest Corridor. В плане указаны виды инвестиций, необходимые для решения будущих задач, связанных с перевозкой и транспортом, включая запланированную линию трамвая MAX. Эти инвестиции помогут удовлетворить потребности в развитии самого транспортного коридора, однако строительство транзитной линии и другие усовершенствования транспорта не в полной мере решают проблемы, с которыми людям приходится сталкиваться каждый день.

Традиционно в принятие решений по поводу крупных государственных инвестиций не вовлекались все лица, затронутые результатами этих инвестиций. Без учёта перспектив всех затронутых сторон социальные и экономические последствия основных решений в области транспорта, землепользования и экономического развития являются недостаточно изученными. Отсутствие прямого диалога приводит к низкой эффективности ключевых мер, малоустойчивым и недостаточно справедливым результатам.



Лица Southwest Corridor



В апреле 2018 года Адмира Балтик (Admira Baltic) получила уникальную возможность — грант на оплату обучения в качестве фармацевта.

Программа покрывает расходы на обучение, книги, униформу и аккредитацию. Кроме того, с получателями гранта работает консультант по выбору профессий из Общественной организации по поддержке иммигрантов и беженцев. Новая работа обеспечит Балтик более высокий доход, что позволит ей и дальше проживать в своём районе вблизи планируемой трамвайной линии.

OHSU и IRCO работают над расширением этой программы для новых участников при поддержке гранта Metro.

«Я знаю, что моя мама приехала сюда потому, что возлагала на нас большие надежды», — говорит Балтик. «И поскольку я получу этот грант, моя мама будет просто счастлива, как и мои дети. Да и вообще жить станет намного легче».

Признавая негативные тенденции в области крупномасштабных инфраструктурных проектов за предыдущие периоды, Metro видит беспрецедентные возможности привлечения населения для активного участия в планировании предстоящего расширения трамвайной сети на территории Southwest Corridor. Новые методики в области справедливого регионального развития демонстрируют, что необходимы новые подходы к взаимодействию и обеспечению того, чтобы преимущества локального планирования распространялись на людей любого уровня дохода, а также любых рас и этнических групп.

Metro и партнёрские общественные организации, активно работающие на территории Southwest Corridor, объединились для создания Стратегии справедливого доступа к жилью на территории Southwest Corridor (SWEDS). Благодаря первоначальному гранту Федерального транзитного управления организация Metro совместно со своими партнёрами изучила, каким образом планируемая трамвайная линия и другие инвестиции в Southwest Corridor могут способствовать региональному развитию и улучшению качества жизни людей всех уровней дохода и любого происхождения.

SWEDS использует новый подход к принятию решений с учётом интересов местного населения. В стратегии предлагаются конструктивные идеи и инициативы, которые учитывают потребности местного населения, стремятся к преодолению существующего неравенства и уменьшают связанные с этим последствия и риски вынужденного переселения. Цель состоит в том, чтобы в регионе учитывались всеобщие потребности населения, предлагался широкий выбор жилья, предоставлялся доступ к качественному школьному образованию, паркам и открытым пространствам, чтобы уровень зарплаты населения позволял обеспечивать семью и чтобы социально уязвимым группам населения оказывалась поддержка.

SWEDS является итогом многолетнего обсуждения справедливого развития территории Southwest Corridor. Развитие региона предусматривает значительные инвестиции в деятельность, направленную на вовлечение населения в процессы планирования и постановки достижимых стратегических задач.

Территория Southwest Corridor

Southwest Corridor простирается от центра города Portland до городов Tigard и Tualatin. На территории проживает более 10% населения городской агломерации и создано 250 тысяч рабочих мест. В последние годы в Southwest Corridor транспортные пробки становятся частым явлением, в результате чего растёт спрос на транзитные перевозки, а условия для движения пешеходов и велосипедистов становятся менее безопасными.

Участок трассы Interstate 5 и Barbur Boulevard между городами Portland и Tualatin является одним из наиболее быстрорастущих и перегруженных в штате. Ожидается, что к 2035 году население Southwest Corridor вырастет на 25% по сравнению с уровнем 2015 года. Этот рост эквивалентен добавлению в регион еще одного города размером с Tigard в течение 20 лет. В результате ожидается, что дорожных заторов станет ещё больше.

Трамвай из центра города Portland движется в северном, восточном, северо-восточном, западном и юго-восточном направлениях. Инвестиции в строительство трамвайной линии помогут добавить недостающее в транспортной системе звено с высокой пропускной способностью и добавят варианты проезда в районы с ограниченным транзитным доступом. Существующий маршрут MAX Green Line продлят от центра города Portland к университету Portland State University. Далее он пройдет через центральную часть Southwest Barbur Boulevard к остановке Barbur Transit Center. Будут выстроены две полосы для движения в каждом направлении, а также непрерывные велосипедные дорожки и тротуар.

К югу от остановки Barbur Transit Center маршрут будет проходить рядом с трассой Interstate 5. На границе между городами Portland и Tigard трамвай будет проходить над трассой Interstate 5 и под Highway 99W, а затем в юго-западном направлении к городу Tigard.

В г. Tigard трамвай будет двигаться по Southwest 70th Avenue до Elmhurst Street, затем через Highway 217 проследует к востоку от примыкающего к центру Tigard бульвара Hall Boulevard. Маршрут продолжится в юго-восточном направлении параллельно грузовым путям до шоссе I-5, где он повернёт и будет пролегать около шоссе до конечного пункта Bridgeport Village на юге.

В рамках проекта будет создан пешеходный маршрут до Marquam Hill и OHSU, автобусный маршрут до корпуса Sylvania колледжа Portland Community College, новый центр технического обслуживания трамваев. Будет проведена модернизация дорог и инфраструктуры для транспорта на Barbur Boulevard и Highway 99W, а также будут благоустроены пешеходные и велосипедные маршруты.



Крупные инвестиции в развитие транспортной системы будут оказывать влияние на районы, которые она обслуживает. Стратегия SWEDS направлена на то, чтобы во время преобразования территории Southwest Corridor учитывались все возможные влияющие факторы и потенциальные последствия.

Для чего нужна стратегия?

Равный доступ населения к жилищным ресурсам и инфраструктуре не является естественным результатом крупных строительных проектов. Масштабные проекты по развитию общественной инфраструктуры могут оказывать существенное экономическое влияние на районы, в которых они проводятся, а сопутствующий рост престижа территорий многими расценивается положительно. Однако без продуманного планирования застройка может способствовать изменениям в сфере благосостояния, экономических возможностей и качества жизни в пользу более обеспеченных семей, а не всех жителей района, которые могут быть уже социально ущемлены или подвержены большому риску.

Государственные инвестиции должны сочетаться с мерами, направленными на смягчение негативного воздействия на социально уязвимые группы населения, особенно те, которые уже проживают в районе, а также заботиться о том, чтобы положительные изменения в равной степени затрагивали всех. Региону следует учитывать предыдущий опыт осуществления крупных капиталовложений в государственную инфраструктуру и начать принимать заблаговременные меры для устранения рисков вынужденного переселения, а также для обеспечения справедливого развития региона с учётом ключевых локальных проблем.

Для облегчения доступа к экономическим возможностям и хорошим жилищным условиям, а также для повышения качества жизни, роста доходов и улучшения условий труда всех слоёв населения необходимо постоянное участие со стороны партнёров. Введение инициативы Southwest Corridor поможет населению на равных правах воспользоваться теми возможностями, которые появятся благодаря значительным государственным инвестициям.

Учреждениям или организациям не справиться с этой задачей в одиночку. Достижение целей в вопросах справедливого развития требует совместного подхода. Правительство, некоммерческие и частные организации будут нести ответственность за оптимизацию стратегии в общем и за принятие ключевых мер. Решающую роль в выполнении обязательств, разработке правильных решений, принятии мер и инвестировании в течение последующих 10 лет сыграет вовлечённость населения и подготовка руководящего состава.

С целью введения новых подходов к региональному планированию и достижению справедливого доступа к жилищным ресурсам в рамках SWEDS были обозначены принципы и цели развития территории Southwest Corridor, определившие характер проекта.

Прошлые и текущие меры планирования

Данная стратегия основана на многочисленных мерах планирования, ориентированных на развитие территории Southwest Corridor. Некоторые из них уже приняты, а над остальными идёт работа и в настоящее время.

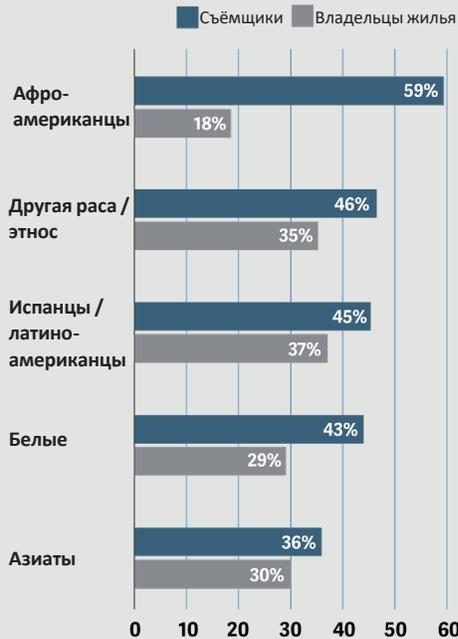
Данная стратегия заимствует успешные методы планирования и включает в себя цели и приёмы из многих отраслей. В их числе:

- План развития территории Southwest Corridor и Стратегия совместного инвестирования (Metro, TriMet, Департамент транспорта штата Орегон, местные города и округа)
- Стратегия справедливого доступа к жилищным ресурсам в Southwest Corridor (Portland и Tigard)
- Концепция развития Barbur Boulevard (Portland)
- План землепользования для строительства транзитной системы с высокой пропускной способностью в городе Tigard
- План транспортного сообщения с городом Tualatin
- Комплексный план города Portland на 2035 год
- Стратегический план Tigard Triangle и план городской реконструкции
- Проект исследования воздействия на окружающую среду застройки территории Southwest Corridor (DEIS)

Southwest Corridor: состояние жилищного фонда и прирост

Финансово обременённые домохозяйства Southwest Corridor с учётом расы и этнической принадлежности

Семьи, в которых более 30% дохода идёт на жильё (данные ACS за 2011–2015 гг.)

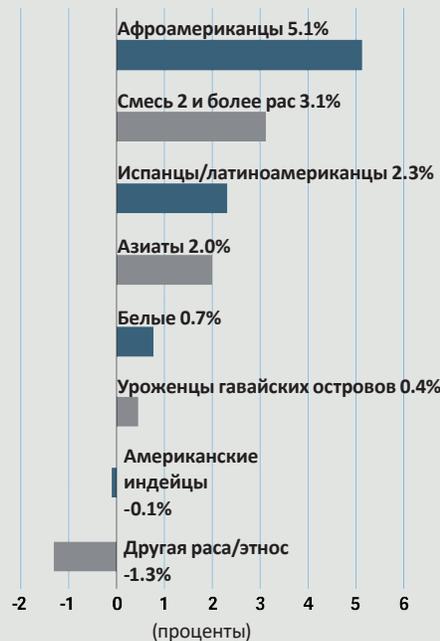


Процент финансово обременённых домохозяйств, 2009-2013 гг.

Источник: Опрос среди американских сообществ

Прирост и расовое многообразие населения Southwest Corridor

Прирост населения с учётом расовой и этнической принадлежности за 2000, 2011–15 гг.



Источник: Стратегия справедливого доступа к жилищным ресурсам в SW, города Portland и Tigard

Доля собственников жилья в городе Portland и округе



Источник: 2010/США/10-летняя перепись

Круговорот неравенства

Наличие собственного жилья считается ключевым фактором личного и семейного благополучия и стабильного общества.

Мало того, что представители национальных меньшинств сталкиваются с проблемами неравенства в сфере образования и оплаты труда, наследие расизма отражается и в текущих показателях числа собственников жилья, которые сильно варьируются в зависимости от расовой принадлежности жильцов.

По мере роста стоимости жилья семьи, которые являются собственниками, оказываются в выгодном положении, в то время как люди, которые арендуют жильё, вынуждены переезжать дальше от работы и тех ресурсов, на которые они полагаются, что, в свою очередь, увеличивает их ежедневные затраты и время на проезд.

Цели и принципы разумного развития

Так как участие уже работающего в регионе местного населения в управлении проектом развития Southwest Corridor необходимо для успеха этого проекта, в рамках SWEDS были определены принципы и цели разумного развития.

Эти принципы и цели были сформированы на основе множества различных ресурсов, в том числе передовых международных и местных практик, аналогичных мер, применявшихся в Сиэтле и других регионах, включая Portland, а также собственных принципов Metro по обеспечению социального равенства. Принципы и цели были выведены прежде всего из переговоров с региональными партнёрскими организациями. Оговаривалась важность и очерёдность рекомендуемых действий, а также реализация плана внедрения. Обсуждалась необходимая для планирования информация и оценивалось субсидирование на осуществление пилотного проекта.

Стратегия SWEDS базируется на установлении общественного контроля, а за последующую реализацию этой стратегии отвечает Объединение по обеспечению равноправия в юго-западном регионе (Southwest Equity Coalition). По мере того как SWEDS будет принимать в расчёт рекомендованные меры реализации, сообщества и их лидеры должны будут постоянно пересматривать как основополагающие принципы, так и вытекающие из них цели, чтобы гарантировать их актуальность.

Цели стратегии справедливого доступа к жилью в Southwest Corridor

- Расширение масштабов влияния среди местного населения
- Преодоление неравенства и улучшение условий для местного населения
- Сохранение и создание дополнительных вариантов доступного жилья
- Расширение экономических возможностей и создание потенциала для повышения благосостояния населения
- Рассмотрение вопросов вынужденного перемещения населения и предприятий
- Развитие транспорта и обеспечение его доступности
- Создание здоровой и безопасной среды

Принципы стратегии равноправного развития Southwest Corridor

- Определение ограничений для осуществления проекта при оценке территории
- Разъяснение аспектов справедливого развития для обеспечения согласованного взаимодействия
- Концентрация усилий на разработке плана действий и окончательной стратегии, нацеленной на решение вопросов справедливого развития, связанных с потребностями населения
- Определение приоритетных задач пилотных проектов и субсидирования населения
- Поддержка юридических и организационных обязательств и разрешений

Лица Southwest Corridor



Старшеклассник Ибрагим (Ibrahim) проживает недалеко от школы Oregon Islamic Academy в городе Tigard. До школы удобно добираться на машине, но езда на работу в город Portland днём не так уж удобна.

Ибрагим мечтает о более быстром и надёжном транзитном маршруте из города Beaverton, но он опасается того, как изменится рынок жилья, когда в районе появится трамвай.

«Есть плюсы и минусы», — говорит Ибрагим. «Если прямо в центре города Tigard появится остановка трамвая MAX, ездить будет действительно удобно. Но мне в конечном итоге, возможно, придётся переехать».

Он надеется, что лица, принимающие решения на региональном уровне, учтут интересы тех, кто потенциально будет затронут в результате строительства трамвайной линии. Ибрагим говорит: «Думаю, пока людям дают нормально жить и считаются с их мнением, я был бы только за такой проект».

Вовлечение населения и предоставление возможностей

Строительство новой трамвайной линии MAX может сильно изменить территорию Southwest Corridor. Это повлияет на крупные и малые предприятия, жилые районы, религиозные общины и многих людей, мнение которых изначально не учитывалось при локальном планировании. Стремясь перейти от прежних моделей ограниченного планирования к подходу справедливого развития, организация Metro и ее партнёры понимают, что взаимодействие с людьми любого уровня дохода, представителями различных рас и этнических групп помогает гарантировать распространение преимуществ локального планирования на всех.

Чтобы принимать во внимание мнение социально отчуждённых слоев населения, в рамках стратегии SWEDS происходит сотрудничество с представителями меньшинств: проводится активное взаимодействие с лидерами национальных меньшинств и других игнорируемых на протяжении долгого времени групп населения (например, иммигрантов, беженцев, арендаторов с низким доходом). Стратегия SWEDS разрабатывалась широким кругом партнёров — представителей меньшинств в Southwest corridor.

Кроме того, в рамках проекта:

- было установлено сотрудничество с программой «Coalition of Communities of Color Bridges» и молодёжной программой «Momentum Alliance», чтобы учитывалось как можно больше различных мнений;
- предоставлялось пособие партнёрам общественных организаций, не способным полноценно участвовать в процессе обсуждения; таким образом подчёркивалась важность мнений местного населения и жизненного опыта каждого из участников;
- финансировались пилотные проекты, целью которых было побудить к действию группы населения, игнорируемые на протяжении долгого времени, а также способствовать развитию лидерских качеств и вовлечённости тех групп населения, которые будут продолжать вносить свой вклад в стратегию.

Стратегическая концепция состоит в том, чтобы убедить людей совершенно разных убеждений и взглядов способствовать разработке новых идей для решения существующих проблем, создать пространство для диалога активных лидеров различных общественных организаций и мотивировать новых сторонников и общественных деятелей.

Комиссия по контролю

Эта стратегия была разработана комиссией по контролю проекта Southwest Corridor (SPOC). Представители данной группы: компании, бизнес-лидеры, местные жители, работники некоммерческих организаций и общественные активисты — собирались ежемесячно, чтобы работать над формированием стратегии. Они обозначали принципы и цели, предлагали решения и контролировали этапы реализации. Некоторые представители SPOC будут продолжать работу в рамках Объединения по обеспечению равноправия в юго-западном регионе (Southwest Equity Coalition), наблюдая за реализацией и принятием стратегических мер в течение последующих лет.

- «Ascent Funding»
- «Business for a Better Portland»
- Город Portland
- Город Tigard
- Город Tualatin
- «Coalition for Communities of Color»
- «Community Alliance of Tenants»
- Общественный жилищный фонд «Community Partners for Affordable Housing»
- «Constructing Hope»
- «Craft3»
- «Enterprise Community Partners»
- Банк федерального резерва г. San Francisco
- «Greater Portland Inc.»
- «Home Forward»
- Общественная организации по делам иммигрантов и беженцев
- «Metro Regional Solutions Center»
- «Mercy Corps Northwest»
- «Meyer Memorial Trust»
- «Momentum Alliance»
- Управление здравоохранения округа Multnomah
- Бизнес-ассоциация «Multnomah Village»
- «Muslim Education Trust»
- «Neighborhood House + Hillsdale Neighborhood»
- «Network for Oregon Affordable Housing»
- «O'Neill Construction»
- «OPAL Environmental Justice»
- Университет Oregon Health and Science University
- Колледж Portland Community College
- «Prosper Portland»
- «Proud Ground»
- «Southwest Neighborhoods, Inc.»
- Штат Oregon
- «TriMet»
- «UNITE Oregon»
- «Venture Portland»
- Округ Washington
- «WorkSystems Inc.»

Лица Southwest Corridor



Джонни Шепард (Johnnie Shepherd) поселился на юго-западе города Portland в многоквартирном доме, который обслуживается организацией Central City Concern. Наличие собственной квартиры — большая радость, особенно после 20 лет скитаний. Район — тоже бонус, ведь дом, по словам счастливого жильца, «расположен в центре».

Всё близко: автобусы, трамваи MAX и Portland Streetcar, предприятия и рестораны. Однако Джонни помнит, как много времени приходилось тратить на проезд, когда он жил в городах West Linn, Lake Oswego и Tualatin.

Шепард одобряет план строительства трамвайной линии в Southwest Corridor. Он считает, что наличие трамвая улучшит ситуацию в этой местности — как за счёт создания дополнительных рабочих мест, так и благодаря возможности добираться до существующих предприятий.

«У людей появится больше работы, а у местных заведений и магазинов — больше клиентов», — говорит он. И «народу проще добираться до всевозможных предприятий, ресторанов или других мест. Я думаю, что это, в общем, замечательно».

Пилотные проекты и итоги

Одновременно с разработкой данной стратегии в рамках SWEDS были развёрнуты пилотные проекты по справедливому развитию, преследовавшие две цели: (1) проверить, какие пункты стоит включить в стратегию, и (2) поддержать текущие общественные инициативы, направленные на подготовку населения к изменениям, которые произойдут в результате инвестиций в транспортную систему на территории Southwest Corridor. Финансируемые SWEDS пилотные проекты официально были запущены 1 июля 2018 года.



Организация «**Mercy Corps NW**» оказывает услуги и целевую поддержку предпринимателям, чтобы подготовить их к переменам и минимизировать отрицательные для них последствия, связанные со строительством трамвайной линии. Основное внимание в проекте уделяется просвещению предпринимателей, информационно-справочной деятельности и микрокредитованию. Эта работа поощряет затратоэффективные методы, доступ к новым источникам финансирования и повышение осведомлённости предпринимателей, находящихся рядом с Barbur Boulevard и в центре города Tigard.

«Они экономят 600 долларов, а затем мы подкрепляем это суммой в 3000 долларов в виде грантов... Может возникнуть проблема со здоровьем и потребоваться медицинская помощь, или же какое-то оборудование может выйти из строя. Поэтому очень важна гибкость, которая позволит справиться с трудностями. Возможно, пригодятся сбережения», — Эндрю Волкман (Andrew Volkman), директор службы развития малого бизнеса в Mercy Corps Northwest.



Общественная организации по делам иммигрантов и беженцев (Immigrant & Refugee Community Organization) находит новые способы помочь людям, работающим на территории Southwest Corridor, приобрести нужные навыки и получить возможность найти более высокооплачиваемую работу в округе. Этот проект определяет низкоквалифицированных представителей этнических меньшинств с низкой заработной платой или лиц, принадлежащих к социально отчуждённому слою населения Southwest Corridor, работающих на должностях начального уровня в университете Oregon Health Science University. В рамках проекта их готовят к работе в сфере здравоохранения в должностях среднего звена, чтобы люди могли стремиться к финансовой независимости на рабочих местах с более высокой заработной платой.

«Данная программа демонстрирует стремление Metro и OHSU помочь людям, которые, возможно, не располагают необходимыми ресурсами, но хотят оставаться жить в этом районе... Программа позволит двигаться вперед. Возможно, даже когда-нибудь купить дом вместо того, чтобы просто его снимать», — Камерон Джонсон, участник программы.



Организация «**Community Partners for Affordable Housing**» продвигает две инициативы: (а) регулирование процесса проектирования существующих и будущих доступных объектов жилого фонда и (б) применение накопленного опыта в будущем жилищном строительстве. Опыт появляется в результате взаимодействия с общественными организациями и должен учитываться при проектировании будущих жилых застроек, а также при планировании общественно значимых служб занятости и здравоохранения, которые должны быть в непосредственной близости с доступным жильём.



Организация «**Home Forward**» уделяет внимание потенциальной проблеме вынужденного переселения, оказывая поддержку 43 этническим группам (около 3000 человек), связанным с Мусульманским образовательным фондом (Muslim Education Trust), а именно помогает населению ориентироваться в лабиринте государственных программ и учреждений, предоставляющих услуги по обеспечению жильём.



Организация «**Proud Ground**» выступает за доступность собственного жилья с помощью целевого взаимодействия с существующими некоммерческими организациями (например с «Habitat for Humanity» и другими партнёрами по развитию), чтобы обеспечивать постоянную доступность целого ряда жилых помещений семьям, средний уровень доходов которых находится в пределах 35–80 % от среднего местного дохода, а также с помощью разработки бизнес-плана, ориентированного на создание модели долгосрочного земельного кредитования в Southwest Corridor.



Организация «**Unite Oregon**» надеется реализовать потенциал социально отчуждённых слоев населения (представителей национальных меньшинств, иммигрантов, беженцев и лиц с низким уровнем дохода) в Southwest Corridor посредством вовлечения представителей этих групп и развития лидерских качеств участников.

Стратегические меры

Лица Southwest Corridor



Эй Джей Ромеро-Джеммелл (AJ Romero-Gemmell) долго добирается от своего дома в городе Milwaukie до корпуса Sylvania колледжа Portland Community College на юго-западе города Portland. Чтобы добраться туда утром, требуется от полутора до двух часов, а вечером из-за пробок времени на дорогу уходит ещё больше.

«Я постоянно в дороге», — говорит Эй Джей. «Встаю в 5:30, чтобы успеть на занятия к 8:30».

Ромеро-Джеммелл серьёзно подхосит к планированию своих поездок, часто задавая себе вопрос: «Смогу ли я вообще попасть домой из Каскадии в это время?».

Он хотел бы, чтобы транспорт TriMet MAX ходил чаще, а трамвай, соответственно, был бы менее загружен во время поездок в час пик. Кроме того, было бы удобно продлить часы движения автобусов в Milwaukie, чтобы Эй Джею не приходилось идти домой пешком от остановки MAX Milwaukie/Main St.

Стратегия равноправного развития опирается на взаимовыгодные принципы и цели, сформулированные общинами Southwest Corridor. Стратегические меры определяют, какие шаги нужны, чтобы регион оставался доступным, благоприятным местом для проживания и работы местного населения, служащих и владельцев предприятий — представителей всех слоёв общества.

В этом разделе подробно описываются стратегические меры ранней стадии, которые, по мнению партнёров общественных организаций, могут помочь в равноправном развитии Southwest Corridor. Общественные организации рассмотрели стратегические меры, определили наиболее важные и второстепенные и готовы воплощать их в жизнь.

Стратегия призвана быстро решать насущные проблемы и создавать возможности для последовательного, справедливого принятия решений, развития и инвестирования. Поскольку отдельная мера может работать в пользу нескольких принципов равноправного развития, выделено пять целей, на основании которых происходит планирование.

Цель: равенство и социальная справедливость. Сосредотачивать внимание на том, чтобы давать населению больше возможностей для самоопределения (мероприятия местных правозащитных групп); призывать к справедливому развитию; улучшать культурно-лингвистические связи; получать рекомендации от населения для последующего развития.

Цель: равноправное обеспечение жильём. Обозначать методы для увеличения предложения и удовлетворения спроса на различные места проживания, чтобы соответствовать потребностям как отдельных граждан разных уровней дохода, а также целых семей (вне зависимости от количества членов семьи).

Цель: стабильность персонала. Находить варианты подготовки нынешних и будущих жителей региона к работе в уже существующих и развивающихся отраслях.

Цель: предпринимательская стабильность. Определять, каким образом можно добиться стабильности для предприятий и работников и стимулировать создание рабочих мест, чтобы у отдельных граждан и семей были все необходимые условия для жизни в регионе.

Цель: региональное развитие. Подготавливать новые стратегии для финансирования и сохранения общественной инфраструктуры, а также расширения доступа к кредитным ресурсам и способам повышения благосостояния в интересах населения.

В дополнение к данным целям на следующей странице приводится сводная таблица, включающая меры по объединению групп населения и помощи в удовлетворении прямых потребностей местных жителей в области здравоохранения и транспорта.

Инициативы объединения на период 2–5 лет и текущее состояние

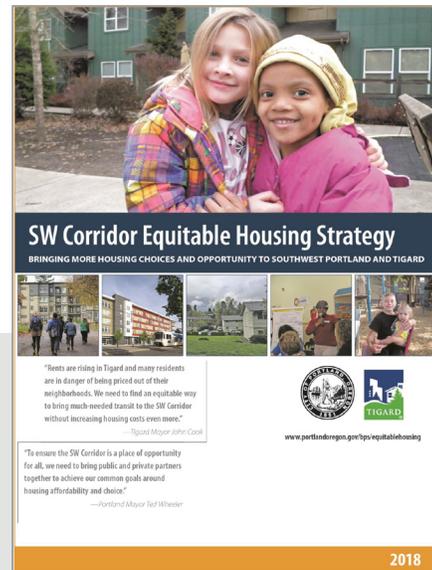
		Начальная стадия	Пилотный проект	Частичная готовность	В процессе реализации	
	Инициативы на период 2–5 лет				(Потенциально) ведущая организация	Статус
Влияние	Формирование и начало работы организаци «Southwest Equity Coalition»				«Unite Oregon» и «Community Alliance of Tenants»	
Равноправие	Подготовка лидеров и вовлечение групп лиц с низким уровнем дохода, представителей национальных меньшинств и общественных организаций				«Unite Oregon»	
	Группа поддержки населения, отвечающая за решение проблемы вынужденного переселения и соблюдение принципа равенства в защите прав арендаторов				«Community Alliance of Tenants»	
Равноправное обеспечение жильём	Внедрение стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам в Southwest Corridor				Города Portland и Tigard	
	Внедрение программы по предоставлению доступного жилья (Regional Affordable Housing Bond) в Southwest Corridor				Metro, округ Washington, г. Portland	
	Межюрисдикционный меморандум, координирующий приобретение и планирование объектов общественной собственности и планирование территорий остановок				«TriMet», «Metro», города и округа	
	Расширение пилотных проектов SWEDS с целью введения уточнённых критериев, выявленных в ходе работы с населением и с учётом культурной специфики				«Home Forward» и «CPAH»	
	Определение участков для строительства доступного жилья в Southwest Corridor и передача капиталовложений через организацию «Real Estate Investment Trust»				«Meyer Memorial Trust»	
Поддержка персонала	Привлечение крупных работодателей к обучению работников начального уровня из разных слоёв населения для перевода работников на средний уровень или получения ими средней зарплаты в крупных компаниях				«IRCO», «Worksystems Inc.» и «OHSU»	
	Согласованные и расширенные программы занятости населения между округами Multnomah и Washington				«Worksystems Inc.»	
	Ознакомление с соглашениями о социальном обеспечении в Southwest Corridor				«Metro» и «O'Neill Construction»	
Защита бизнесов	Проверка убыточных предприятий с целью улучшения их привлекательности для клиентов и использования финансовых и технических ресурсов для предотвращения вынужденного перемещения				«Prosper Portland» и «Mercy Corps NW»	
	Расширенный доступ к бюджетным коммерческим площадям для убыточных предприятий				«Craft 3» и «Prosper Portland»	
Региональное развитие	Сбор информации и применение модели общественного инвестиционного траста (Community Investment Trust) в восточной части города Portland для стабилизации цен на недвижимость и роста благосостояния местных жителей				«Mercy Corps»	
	Создание земельной банковской организации для сохранения собственности на земельные участки — доступное жильё и/или центры занятости и услуг				«Proud Ground»	
	Закладывание основы для финансирования в счёт будущих районных налоговых поступлений для справедливого развития в Southwest Corridor				«Prosper Portland»	
	Финансирование в счёт будущих налоговых поступлений в «Tigard Triangle»				Город Tigard	
Здоровье	Сотрудничество с организациями общественного обслуживания для обеспечения доступа к здоровой пище и решения ряда других проблем в сфере здравоохранения				Отдел здравоохранения штата Oregon	
Транспорт	Поиск ресурсов и строительство линий трамвая MAX, а также проекты дорожного строительства и обеспечения пешеходного и велосипедного движения				«Metro» и «TriMet»	

Первые результаты стратегии

Получив грант от Metro, города Portland и Tigard разработали в 2018 году Стратегию справедливого доступа к жилью, в которой в сотрудничестве с представителями местного населения были определены приоритеты в сфере обеспечения жильём. Эта информация включена в Стратегию справедливого развития Southwest Corridor. Выполнение рекомендаций данной стратегии позволит:

- предотвратить вынужденное переселение подверженных этому риску семей;
- увеличить число вариантов жилья для всех в течение следующих 10 лет.

Полный отчёт доступен на сайте portlandoregon.gov/bps/bps/73445.



Цели по предоставлению доступного жилья

Выдержки из отчёта города Portland:

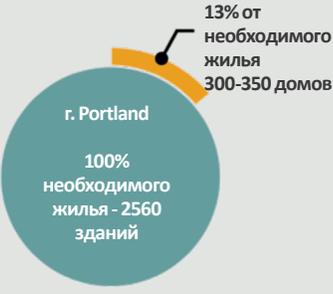
Дополнительные параметры будут определять порядок финансирования проектов в сфере доступного жилья. Партнёры-исполнители должны придерживаться следующих мер:

- Следует инвестировать в строительство жилья для семей. Доля нового жилья с двумя или тремя спальнями должна превышать количество уже доступных аналогичных жилых объектов в районе.
- Следует инвестировать в строительство жилья для наиболее нуждающихся групп населения. Доля нового жилья, доступного для семей с уровнем дохода в пределах 0–30 %, должна превышать количество уже доступных аналогичных жилых объектов в городах Tigard и Portland.
- Обеспечивать жильём следует в первую очередь тех, кто будет вынужден переехать из-за строительства трамвайной линии, при условии, что они отвечают остальным требованиям программы.
- Следует инвестировать в строительство большего количества объектов жилья, доступных для людей с ограниченными возможностями. Должно быть построено даже больше новых доступных объектов жилья, чем требуется согласно Закону о правах граждан с ограниченными возможностями.
- Необходимы возможности для приобретения собственного жилья. Как минимум один объект, построенный в рамках транзитно-ориентированного проектирования, должен быть выделен семье с низким уровнем дохода, впервые приобретающей жильё. Важно сокращение расового разрыва среди владельцев жилья.
- Необходимо предотвращать вынужденное переселение представителей национальных меньшинств. При приобретении объектов предпочтение должно отдаваться зданиям в районах, где доля семей представителей национальных меньшинств превышает аналогичную долю населения в регионе.
- Следует приобретать многоквартирные дома большего размера. При приобретении объектов предпочтение должно отдаваться зданиям, в которых более 50 квартир.
- Следует строить доступные многоквартирные дома большего размера. При приобретении земли предпочтение должно отдаваться участкам, на которых можно разместить 100 квартир или более.

Целевые показатели доступного жилья в рамках стратегии

В следующих таблицах отражены минимальные целевые показатели доступного арендного жилья в сравнении с фактической потребностью на данный момент. Также устанавливаются целевые показатели при появлении новых объектов.

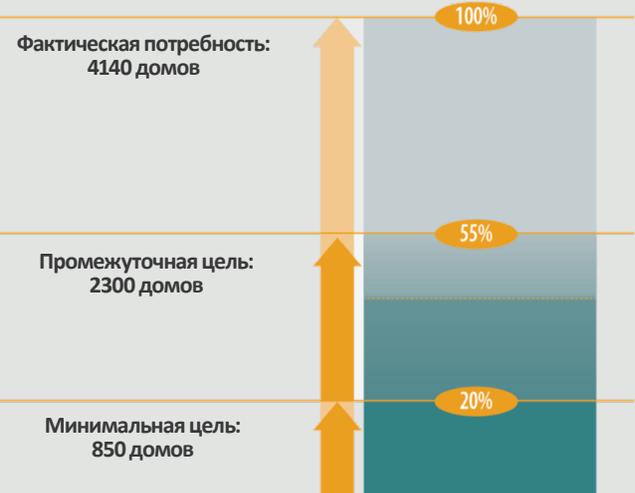
Минимальные целевые показатели доступного арендного жилья по сравнению с фактической потребностью на данный момент

	Минимальные целевые показатели на данный момент		Фактическая потребность
<p>Юго-западный транспортный корridor (SWC)</p> <p>г. Portland</p>	<ul style="list-style-type: none"> В рамках программы справедливого обеспечения жильём построено 150 зданий Приобретено или изменено: 150-200 зданий Всего: 300-350 домов <hr/> <ul style="list-style-type: none"> Предоставлено до 13% от необходимого жилья в г. Portland 	 <p>13% от необходимого жилья 300-350 домов</p> <p>г. Portland</p> <p>100% необходимого жилья - 2560 зданий</p>	<ul style="list-style-type: none"> 910 зданий построено 1650 зданий приобретено или изменено Всего: 2560 домов <hr/> <ul style="list-style-type: none"> 100% необходимого жилья Приблизительный полный бюджет на строительство: 830 млн. дол.
<p>Юго-западный транспортный корridor (SWC)</p> <p>г. Tigard</p>	<ul style="list-style-type: none"> 450 зданий построено 50 зданий приобретено или изменено Всего: 500 домов <hr/> <ul style="list-style-type: none"> 32% от необходимого жилья в г. Tigard 	 <p>32% от необходимого жилья 500 домов</p> <p>г. Tigard</p> <p>100% необходимого жилья - 1580 зданий</p>	<ul style="list-style-type: none"> 730 зданий построено 850 зданий приобретено или изменено Всего: 1580 домов <hr/> <ul style="list-style-type: none"> 100% необходимого жилья Приблизительный полный бюджет на строительство: 550 млн. дол.

Рекомендуемые максимальные показатели доступного арендного жилья при появлении новых объектов

<p>Юго-западный транспортный корridor (SWC)</p> <p>г. Portland</p>	<p>550 зданий построено</p> <p>150 - в рамках программы справедливого обеспечения жильём</p> <p>Всего: 1050-1400 домов</p> <hr/> <p>Предоставлено 39-53% от необходимого жилья в г. Portland</p> <p>Приблизительный полный бюджет - 350-450 млн. дол.</p>
<p>Юго-западный транспортный корridor (SWC)</p> <p>г. Tigard</p>	<p>600 зданий построено</p> <p>150 - 300 - приобретено или изменено</p> <p>Всего: 750-900 домов</p> <hr/> <p>Предоставлено 48-58% от необходимого жилья в г. Tigard</p> <p>Приблизительный полный бюджет - 300-350 млн. дол.</p>

На пути к удовлетворению текущей и будущей потребности в жилье на территории юго-западного транспортного корridorа



Цели по предоставлению доступного жилья



Следующие параметры будут определять порядок финансирования проектов в сфере доступного жилья для достижения целей в рамках представленной стратегии. Партнёры-исполнители должны придерживаться таких приоритетов при реализации программы:

- инвестировать в жильё для семей;
- инвестировать в строительство жилья для нуждающихся групп населения;
- обеспечивать жильём в первую очередь тех, кто вынужден переехать из-за строительства трамвайной линии;
- инвестировать в строительство большего количества жилья, доступного для людей с ограниченными возможностями.
- способствовать приобретению людьми собственного жилья;
- предотвращать вынужденное переселение представителей национальных меньшинств.

Достижение расового равенства в рамках стратегии справедливого доступа к жилью

Приоритизировать существующие ресурсы следует на раннем этапе (стратегия 1-2)

Существующее финансовое обеспечение не будет заимствоваться из других программ по обеспечению равенства и предотвращению вынужденного переселения в северной, северо-восточной и восточной частях города Portland.

Стоит поддерживать партнёров в курировании и реализации стратегии (стратегия 1-3)

В любой организационной структуре необходим отдел по принятию значимых решений, касающихся людей с низким уровнем дохода и представителей нац. меньшинств, а также финансирования для включения общественных организаций.

Стоит сохранять существующие нерегулируемые объекты доступного арендного жилья (стратегия 2-1)

Следует уделять особое внимание спонсорству организаций по вопросам жилищного строительства с учётом культурных особенностей, чтобы приобреталось и сохранялось доступное жильё, где уже укоренились группы лиц национальных меньшинств. Например, вблизи Исламского центра г. Portland и в латиноамериканском районе города Tigard.

Необходимы защита прав арендаторов и решение проблемы вынужденного переселения (стратегия 2-2)

Важно финансировать деятельность организаций, учитывающих культурные особенности, чтобы решались проблемы вынужденного переселения в тех районах, где уже преобладают представители национальных меньшинств. В качестве примера можно снова привести территорию вблизи Исламского центра г. Portland и районы Tigard, где проживает латиноамериканское население.

Следует создавать места для строительства новых транспортно-ориентированных объектов (стратегия 3-1)

Следует уделять приоритетное внимание финансированию организаций, учитывающих культурные особенности, чтобы строилось доступное арендное жильё и сокращался расовый разрыв из-за возможности приобретать собственное жильё.

Нужно пересматривать землепользование и зонирование для создания доступного жилья (стратегия 3-2)

В процессе планирования стоит использовать рекомендованные методы по обеспечению всеобщего и равноправного участия. Соблюдение правил комплексного плана г. Portland поможет в решении вопросов вынужденного переселения и справедливого доступа к жилищным ресурсам с помощью планов с указанием остановок.

Следующие этапы

Нынешняя модель направлена на предоставление ресурсов конкретным партнёрам SWEDS, состоящим в комиссии по контролю. Их деятельность направлена на преодоление расового неравенства при формировании Объединения по обеспечению равноправия в юго-западном регионе (Southwest Equity Coalition) и наборе персонала.

Члены объединения подают заявки на благотворительное финансирование, которое требуется на начальном этапе работы. Объединение рассматривает возможность совместного сотрудничества в виде финансовой или исполнительной комиссии для продвижения инициативы. Цель состоит в том, чтобы в решающие первые годы деятельности объединения каждая организация получила финансирование, необходимое для набора персонала и поддержки деятельности объединения. Такая поддержка позволит использовать и улучшить существующие наработки для успешной подготовки руководящего состава и мотивации участников проекта.

Финансирование также способствовало бы созданию рабочей группы по поддержке населения, отвечающей за меры против вынужденного переселения и соблюдение принципа равенства при защите прав арендаторов, а также позволило бы оплачивать работу персонала, состоящего в комиссии.

Группе необходимы дополнительные ресурсы для финансирования работы координатора Объединения по обеспечению равноправия, который будет базироваться в организации «Unite Oregon». Эта должность соуправляющего вне самого Объединения по обеспечению равноправия в юго-западном регионе будет иметь представительский характер и позволит управлять проектом совместно с сотрудниками Metro.

Дополнительный сбор средств местными благотворительными организациями поможет решить приоритетные для объединения задачи.





Если вы бывали на пикнике в Blue Lake, приводили детей в зоопарк Oregon Zoo, слушали симфонии в Schnitz или посещали автосалоны в выставочном центре, выбрасывали мусор или ездили на машине, значит, мы уже встречались.

Приветствуем вас! Мы — Metro.

В такой большой городской агломерации, как Portland, вместе мы сможем многое улучшить. Присоединяйтесь к нам, чтобы вместе работать над созданием благоприятного будущего.

Следите за новостями, историями и мероприятиями.

oregonmetro.gov/news

Подписывайтесь на oregonmetro



Президент совета Metro

Линн Петерсон (Lynn Peterson)

Совет Metro

Ширли Крэддик (Shirley Craddick), округ 1

Кристина Льюис (Christine Lewis), округ 2

Крейг Дирксен (Craig Dirksen), округ 3

Хуан Карлос Гонсалес (Juan Carlos González), округ 4

Сэм Чейз (Sam Chase), округ 5

Боб Стейси (Bob Stacey), округ 6

Аудитор

Брайан Эванс (Brian Evans)

