

Перспективы стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам на территории Southwest Corridor

Обзор

Традиционно в распределение крупных государственных инвестиций не вовлекались все лица, затронутые текущими или последующими результатами этих инвестиций.

Без учёта интересов всех затронутых изменениями сторон анализ социальных и экономических последствий реформ в области транспорта, землепользования и экономического развития лишён объективности. Отсутствие прямого диалога снижает эффективность мер, направленных на решение ключевых проблем, разработку долгосрочных решений и, в конечном итоге, достижение справедливых результатов.

Перспективы территории Southwest Corridor

Расходы на жильё и образование в городе Portland и его окрестностях стремительно растут, а изменения в спросе на рабочую силу и приросте населения продолжают оказывать давление на существующую в регионе инфраструктуру и социальные услуги.

Southwest Corridor простирается от центра города Portland до городов Tigard и Tualatin. На этой территории проживает более 10% населения региона и имеется около 250 тысяч рабочих мест. Поскольку это один из самых быстрорастущих регионов в штате, в Southwest Corridor часто возникают транспортные заторы, в результате чего растёт спрос на транзитные перевозки и возникают небезопасные условия для движения пешеходов и велосипедистов.

Благодаря первичному гранту Федерального транзитного управления организация Metro совместно со своими партнёрами изучила, каким образом планируемая трамвайная линия и другие инвестиции в территорию Southwest Corridor могут способствовать региональному развитию и улучшению качества жизни людей всех уровней дохода и любого происхождения.

Новые методики в области регионального развития демонстрируют необходимость новых подходов, чтобы преимущества локального планирования распространялись на лиц любого уровня дохода и представителей любых рас и этнических групп. Стратегия справедливого доступа к жилищным ресурсам в Southwest Corridor — беспрецедентная возможность для населения принять участие в разработке и внедрении стратегии для достижения более справедливых результатов при строительстве дополнительной трамвайной линии.

Цели стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам на территории Southwest Corridor

- Расширение масштабов влияния среди затронутого реформой населения
- Сокращение неравенства среди затронутого реформой населения и улучшение жилищных условий для местных жителей
- Сохранение и создание дополнительных вариантов доступного жилья
- Расширение экономических возможностей и помощь населению в повышении его благосостояния
- Препятствие вынужденному перемещению населения и предприятий
- Развитие транспортной системы и её доступность
- Создание здоровой и безопасной среды



Предложенная трамвайная линия в Southwest Corridor

Прирост и расовое многообразие населения Southwest Corridor

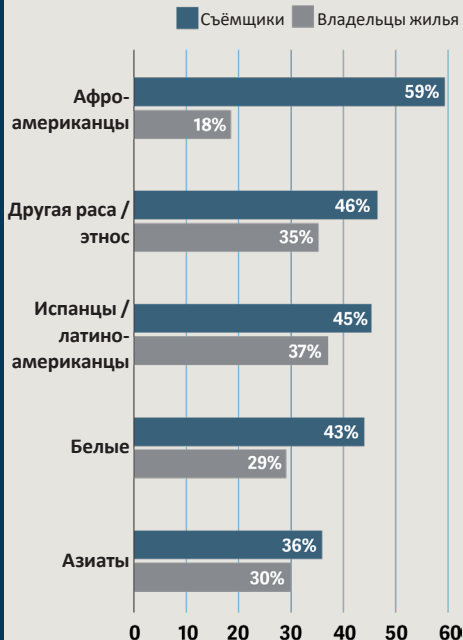
Прирост населения с учётом расовой и этнической принадлежности за 2000, 2011–15 гг.



Источник: Стратегия справедливого доступа к жилищным ресурсам в SW, города Portland и Tigard

Финансово обременённые домохозяйства Southwest Corridor с учётом расы и этнической принадлежности

Семьи, в которых более 30% дохода идёт на жильё (данные ACS за 2011–2015 гг.)



Процент финансово обременённых домохозяйств, 2009–2013 гг.

Источник: Опрос среди американских сообществ

Исполнение

Объединение по обеспечению равноправия в юго-западном регионе

За реализацию стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам (SWEDS) отвечает Объединение по обеспечению равноправия в юго-западном регионе (Southwest Equity Coalition).

Задача объединения состоит в том, чтобы подготовить текущее население Southwest Corridor к экономическим нововведениям, которые будут сопровождать строительство новой линии трамвая, и дать возможность местным жителям остаться, при желании, на прежнем месте жительства, а также воспользоваться теми возможностями, которые появятся благодаря значительным государственным инвестициям. Учреждениям или организациям не справиться с такой задачей в одиночку — достижение целей в вопросах равноправного развития требует объединённых усилий.

Объединение использует существующие схемы сотрудничества с партнёрами и планы реализации стратегии в SWEDS с целью стабилизации условий для населения и предприятий, предлагая при этом лицам любого уровня дохода и представителям различных рас и этносов возможность способствовать процветанию региона.

Перспективы на ближайшие 10 лет

Объединение по обеспечению равноправия в юго-западном регионе будет работать над реализацией и продвижением проекта в течение последующих 10 лет.

Целью первых двух лет работы является поиск эффективных методов сотрудничества с местным населением и создание устойчивой модели воздействия на регион при поддержке местных органов власти. Планируемый срок реализации данного проекта — 10 лет, ожидаемый бюджет — примерно 10 млн. дол. (за счёт первоначальной поддержки со стороны органов местного самоуправления и благотворительных инвестиций).

Поддержка местных органов власти и сбор благотворительных средств позволят общественным организациям региона продолжать эффективно управлять развитием проекта SWEDS.

Структура объединения будет зависеть от формирующих её партнёрских организаций, которые при планировании и реализации проекта SWEDS могут в первую очередь учитывать общественное мнение и существующий опыт внедрения стратегии, опираясь при этом на краеугольные принципы справедливости и равноправия. Аспекты, принимаемые во внимание при создании объединения:

- будущие перспективы территории Southwest Corridor и первоначальной стратегии SWEDS;
- текущая и долговременная вовлечённость партнёров из государственного сектора;
- коллективная модель воздействия на регион и апелляция к мнению местного населения;
- долгосрочное (более 10 лет) использование местных и национальных благотворительных ресурсов и средств федерального правительства.

Инициативы объединения на период 2–5 лет и текущее положение



	Инициативы на период 2–5 лет	(Потенциально) ведущая организация	Статус
Влияние	Формирование и начало работы организации «Southwest Equity Coalition»	«Unite Oregon» и «Community Alliance of Tenants»	
	Подготовка лидеров и вовлечение в обсуждение групп лиц с низким уровнем дохода, представителей национальных меньшинств и общественных организаций	«Unite Oregon»	
Равноправие	Группа поддержки населения, отвечающая за решение проблемы вынужденного переселения и соблюдение принципа равенства в защите прав арендаторов	«Community Alliance of Tenants»	
	Внедрение стратегии справедливого доступа к жилищным ресурсам в Southwest Corridor	Города Portland и Tigard	
Равноправное обеспечение жильём	Внедрение программы по предоставлению доступного жилья (Regional Affordable Housing Bond) в Southwest Corridor	Metro, округ Washington, г. Portland	
	Межюрисдикционный меморандум, координирующий приобретение и планирование объектов общественной собственности, а также планирование расположения остановочных пунктов	«TriMet», «Metro», города и округа	
	Расширение пилотных проектов SWEDS с целью введения уточнённых критериев, выявленных в ходе работы с населением и с учётом культурной специфики	«Home Forward» и «CPAH»	
Равноправное обеспечение жильём	Определение участков для строительства доступного жилья в Southwest Corridor и передача капиталовложений через организацию «Real Estate Investment Trust»	«Meyer Memorial Trust»	
	Привлечение крупных работодателей к обучению работников начального уровня из разных слоёв населения для перевода работников на более высокий уровень или для повышения их зарплаты в крупных компаниях	«IRCO», «Worksystems Inc.» и «OHSU»	
Поддержка персонала	Согласованные и расширенные программы занятости населения между округами Multnomah и Washington	«Worksystems Inc.»	
	Ознакомление с соглашениями о социальном обеспечении в Southwest Corridor	«Metro» и «O'Neill Construction»	
	Проверка убыточных предприятий с целью улучшения их привлекательности для клиентов и использования финансовых и технических ресурсов для предотвращения вынужденного перемещения	«Prosper Portland» и «Mercy Corps NW»	
Защита бизнесов	Расширенный доступ к бюджетным коммерческим площадям для убыточных предприятий	«Craft 3» и «Prosper Portland»	
	Сбор информации и применение модели общественного инвестиционного траста (Community Investment Trust) в восточной части города Portland для стабилизации цен на недвижимость и роста благосостояния местных жителей	«Mercy Corps»	
Региональное развитие	Создание земельной банковской организации для сохранения собственности на земельные участки — доступное жилье и/или центры занятости и услуг	«Proud Ground»	
	Закладывание основы для финансирования в счёт будущих районных налоговых поступлений для справедливого обеспечения жильём в Southwest Corridor	«Prosper Portland»	
	Финансирование в счёт будущих налоговых поступлений в «Tigard Triangle»	Город Tigard	
	Сотрудничество с организациями общественного обслуживания для обеспечения доступа населения к качественным продуктам питания и решения ряда других проблем в сфере здравоохранения	Отдел здравоохранения штата Oregon	
Транспорт	Поиск ресурсов и строительство линий трамвая MAX, а также проекты дорожного строительства и обеспечения пешеходного и велосипедного движения	«Metro» и «TriMet»	

Следующие этапы

Приоритет нынешней модели — предоставление ресурсов конкретным партнёрам SWEDS, состоящим в комиссии по контролю за реализацией стратегии. Их деятельность направлена на преодоление расового неравенства при формировании Объединения по обеспечению равноправия в юго-западном регионе (Southwest Equity Coalition) и наборе персонала.

Члены объединения подают заявки на благотворительное финансирование, которое требуется на начальном этапе работы. Объединение рассматривает возможность сотрудничества в виде финансовой или исполнительной комиссии для продвижения инициативы. Цель состоит в том, чтобы в решающие первые годы деятельности объединения каждая организация получила финансирование на набор персонала и поддержку деятельности объединения. Такая поддержка позволит использовать и улучшить существующие наработки для подготовки руководящего состава и мотивации участников проекта.

Финансирование также способствовало бы созданию рабочей группы по поддержке населения, отвечающей за меры против вынужденного переселения и защиту прав арендаторов, а также позволило бы оплачивать работу персонала, состоящего в комиссии.

Группе необходимы дополнительные ресурсы для финансирования работы координатора Объединения по обеспечению равноправия, который будет базироваться в организации «Unite Oregon». Эта должность будет иметь представительский характер и позволит координатору управлять проектом совместно с сотрудниками Metro.

Дополнительный сбор средств местными благотворительными организациями поможет решить приоритетные для объединения задачи.



Возможные участники Объединения по обеспечению равноправия в юго-западном регионе

Представленные текущие члены контрольной комиссии проекта по развитию юго-западного региона выразили заинтересованность в продолжении деятельности объединения.

- «Ascent Funding»
- «Business for a Better Portland»
- Город Portland
- Город Tigard
- Город Tualatin
- «Coalition for Communities of Color»
- «Community Alliance of Tenants»
- Общественный жилищный фонд «Community Partners for Affordable Housing»
- «Constructing Hope»
- «Craft3»
- «Enterprise Community Partners»
- Банк федерального резерва г. San Francisco
- «Greater Portland Inc.»
- «Home Forward»
- Общественная организации по делам иммигрантов и беженцев
- «Metro Regional Solutions Center»
- «Mercy Corps Northwest»
- «Meyer Memorial Trust»
- «Momentum Alliance»
- Управление здравоохранения округа Multnomah
- Бизнес-ассоциация «Multnomah Village»
- «Muslim Education Trust»
- «Neighborhood House + Hillsdale Neighborhood»
- «Network for Oregon Affordable Housing»
- «O'Neill Construction»
- «OPAL Environmental Justice»
- Университет Oregon Health and Science University
- Колледж Portland Community College
- «Prosper Portland»
- «Proud Ground»
- «Southwest Neighborhoods, Inc.»
- Штат Oregon
- «TriMet»
- «UNITE Oregon»
- «Venture Portland»
- Округ Washington
- «WorkSystems Inc.»