

公平发展机会：西南走廊通道

概览

从过往历史看来，因这些投资而受到即时或下游影响的人们，在重大的公共投资决策中，并没有作出全面的参与。

在没有涵盖受影响的利益相关者整体观点的情况下，主要的交通运输、土地利用和经济发展决策等对于社会和经济上所带来的含义，就无法得到充分的探索。欠缺直接对话所带来的后果，就是错过了有效的方式应对关键的问题、制定可持续的解决方案，以及最终达致公平结果的机会。

西南走廊通道带来的机遇

在大波特兰地区，住房和教育的成本正显Portland著上升，劳动力需求的转变和人口的持续增长，对区内现有的基础设施及社会服务持续施加压力。

西南走廊通道 (The Southwest Corridor) – 从波特兰市中心区延伸至泰格德 (Tigard) 及图拉丁 (Tualatin) – 该处包含了区内一成的人口和超过 250,000 个就业岗位。作为州内增长最迅速的地区之一，西南走廊通道正面对交通日益挤塞、对公交服务需求上升，以及行人和脚踏车使用者面对不安全路面环境等问题。

受惠于最初来自联邦公共运输管理局 (Federal Transit Administration) 的拨款，Metro 与其合作伙伴一起努力，探讨在西南走廊通道已获提案兴建的轻轨铁路和其他投资，如何能支持社区的发展，并且改善来自所有收入阶层及背景人士的生活质素。

在公平社区发展中新兴的最佳实践方式显示，我们需要采用新的方法让社区一起参与，且确保规划工作 (与公共利益) 可惠及来自所有收入阶层和种族肤色的人士。西南走廊通道公平发展战略 (Southwest Corridor Equitable Development Strategy) 仍然是前所未有的机遇，通过与社区之间的积极合作，共同制定在兴建轻轨铁路延线时履行一项战略，以实现更公平的结果。

西南走廊通道公平发展战略之目标

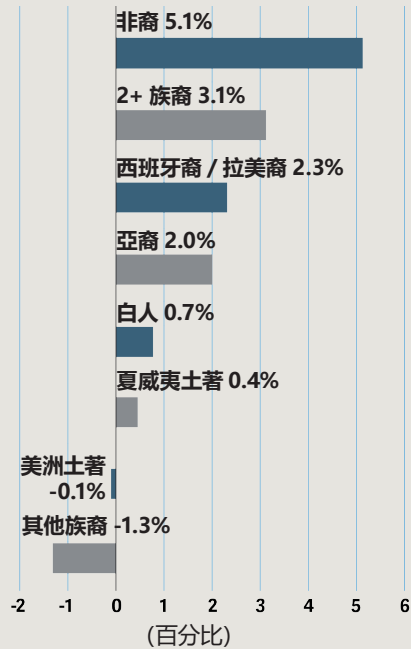
- 扩大对受影响人群所带来的影响范围和深度
- 为受影响的人群减低差距和改善状况
- 保存和扩展可负担的住房
- 促进经济机会并建立社区创造财富的能力
- 应对住宅和企业迁移的问题
- 促进交通运输的流动性和连接性
- 发展健康与安全的社区



建议的西南走廊通道轻轨铁路校正工作

西南走廊通道的人口增长及多样性

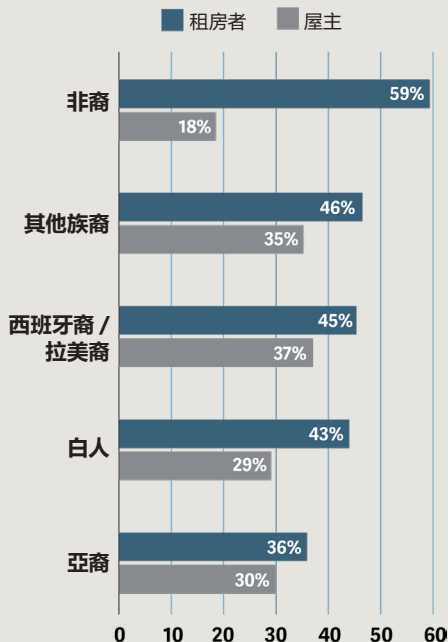
2000, 2011 年 - 2015 年的人口增长, 按种族和人种划分



来源: 西南走廊通道公平住房策略, 城市: 波特兰和泰格德, 2018

西南走廊通道成本负担家庭按种族和人种划分

美国住房协会 (ACS) 的5年估计, 由 2011 年至 2015 年家庭将超过三成收入花费于住房上



成本负担家庭百分比, 2009-2013

来源: 美国社区调查 (ACS)

执行

西南公平发展联盟 (Southwest Equity Coalition)

建基于现有社群对西南公平发展战略 (SWEDS) 作出监督的愿景, 通过对战略的执行, 期望西南公平发展联盟 (Southwest Equity Coalition) 可将之继续向前推进。

联盟将努力工作, 让西南走廊通道的现有居民作好准备, 以迎接随新轻轨路线所带来的经济力量, 并且确保现有居民都能留下来, 体验这项重大公共投资将带来的机遇。这项工作并非只靠任何单一机构或组织的能力便能达到 - 促进走廊通道的公平发展需要采取更有目的和共同合作的态度。

联盟充分利用现存的合作伙伴关系和西南走廊通道公平发展战略 (SWEDS) 中的行动计划来稳住现有的居民及企业, 同时为来自所有收入阶层与背景的新居民提供机会, 在社区迈向繁荣的路上, 让他们可以一同参与。

未来 10 年的愿景

在未来 10 年间, 于走廊地区政策的实施和倡议事项上, 西南公平发展联盟 (Southwest Equity Coalition) 将会担当协作机构的角色。

首两年地方政府援助的目标是试验有效的方法, 并且建立一套可持续、由社区作主导的集体影响模式, 目标期为 10 年, 预计所需资金为 \$1,000 万美元 (当中包括初期来自地方政府的援助, 加上来自慈善投资项目, 用作人员招聘的新资源)。

援助与筹募得来的经费让走廊中植根于社区的组织在 SWEDS 的实施过程中, 继续保持拥有权和领导能力。

联盟的设计架构将取决于合作伙伴组织, 这些机构可令社区的声音更加强大, 并且充分利用现行的工作来促进公平发展。

联盟需要考虑的因素包括:

- 西南走廊通道与此初期战略之未来愿景
- 公营合作伙伴现行及持续的承诺或参与
- 以社区为主导或集体影响模式
- 本地与国内慈善组织、联邦政府对慈善资源的长期 (10 年以上) 承诺。

联盟 2-5 年的行动倡议及当前状况

		早期构思	试点/初期工作	取得部分资源	已取得资源/进行中
	2-5 年的倡议	领导/可能领导机构			状况
影响	西南公平发展联盟（Southwest Equity Coalition）的组建与运营化	Unite Oregon 与租户社区联盟（Community Alliance of Tenants）			
	领导力培训与具有针对性的参与，赋予予低收入居民、有色人种社区及植根于社区的机构组织	Unite Oregon			
公平	社区保育工作小组（Community Preservation Work Group）提供防止流离失所的服务和平等的租户保障	租户社区联盟（Community Alliance of Tenants）			
	实现西南公平房屋策略（Southwest Equitable Housing Strategy）	波特兰市（City of Portland）与泰格德市（City of Tigard）			
公平的住房	在西南走廊通道实施地区可负担房屋债券（Regional Affordable Housing Bond）	Metro、华盛顿县（Washington County）及波特兰市（City of Portland）			
	由多个管辖范围签订谅解备忘录（Memorandum of Understanding），协调公共财产的收购与重新发展，以及车站范围的规划	TriMet、Metro、各城市及郡县			
	扩展 SWEDS 的试点项目，通过识别针对特定文化需求的外展活动，履行住房设计并完善选址标准	Home Forward 及 CPAH			
	透过不动产投资信托基金（Real Estate Investment Trust，简称 REIT），确认将外来的资金引导至西南走廊通道可负担房屋的地点	Meyer Memorial Trust			
	主要的雇主一同参与，为来自多元背景的初阶员工提供培训，让他们在职业晋升途径中，有能力攀上由主要雇主所提供，要求中级技能 / 支付中等薪金的职位	IRCO、Worksystems Inc. 及 OHSU			
劳动力稳定性	在姆尔特诺默（Multnomah）与华盛顿县（Washington counties）之间，校准及扩大劳动力发展的资源及计划	Worksystems Inc.			
	探索西南走廊通道的社区及/或公共利益协议	Metro 及奥尼尔建筑（O' Neill Construction）			
企业稳定性	对弱势的企业进行点算和调查，以建立更佳的代表性，并启动防止流离失所的财政和技术资源	Prosper Portland 及 Mercy Corps NW			
	让弱势企业有更多途径可使用负担得起的商业空间	Craft 3 及 Prosper Portland			
社区发展	探视社区投资信托基金（Community Investment Trust），以杠杆效应利用东波特兰 Portland 的成功模式，为西南走廊通道的物业取得增值，从而为社区创造财富	Mercy Corps			
	建立社区土地储备银行机构，确保有物业可作社区资产用途，如可负担住房及 / 或就业 / 服务中心等	Proud Ground			
	为西南走廊通道建立税项增额融资区域（tax increment finance district）进行基础工作，以促进公平的发展结果	Prosper Portland			
	在泰格德三角（Tigard Triangle）实施公平的税项增额融资区域	泰格德市（City of Tigard）			
健康	与协调的医疗机构通力合作，改善获得健康食物的途径，并应对走廊区域内其他与健康相关的公平需要	俄勒冈州卫生局（Oregon Health Authority）			
流动性	确认资源，并于西南走廊通道兴建 MAX 轻轨铁路线，以及行人、自行车和道路项目	Metro 及 TriMet			

往后工作

当前模式旨在为特定的、参与 SWEDS 监督委员会的合作伙伴提供资源, 这些合作伙伴致力于种族平等, 于西南公平发展联盟 (Southwest Equity Coalition) 成立之初, 为其发展、人员招聘和架构等事务出谋献策。

联盟成员现正申请慈善基金支持初期的工作。小组现正探究如何以基金或执行委员会的形式共同合作, 以便推动初期工作。其目标是希望每家机构都能获得基金拨款, 以便招聘人员, 并且在这些关键的头几年支持西南公平发展联盟。这种支持将有助于利用和提升现有工作, 以便促进领导力培训和赋权等工作。

基金拨款也有助推动建立社区保育工作小组 (Community Preservation Work Group), 提供对抗置换迁徙服务及租户保障等工作, 委员会的职工会按参与时间而获得报酬。

小组现正寻找其他额外的资源, 为派驻 Unite Oregon 的公平发展联盟协调员职位提供资金。这个职位将同时担任西南公平发展联盟 (Southwest Equity Coalition) 的外部联席经理, 代表整个联盟并与 Metro 雇员一同管理项目。

从本地慈善事业筹募得来的其他额外经费, 将用作支持联盟指定的优先执行工作。



西南公平发展联盟的未来成员

这些当前的西南发展计划监督委员会成员已表示很有兴趣继续成为公平发展联盟的一分子。

- Ascent Funding
- Business for a Better Portland
- 波特兰市 (Portland)
- 波特兰市 (Tigard)
- 波特兰市 (Tualatin)
- 有色人种社区联盟 (Coalition for Communities of Color)
- 租户社区联盟 (Community Alliance of Tenants)
- 社区住房基金 (Community Housing Fund) 可负担房屋社区合作伙伴 (Community Partners for Affordable Housing)
- Constructing Hope
- Craft3
- 企业社群合伙组织 (Enterprise Community Partners)
- 旧金山联邦储备银行 (Federal Reserve Bank of San Francisco)
- Greater Portland Inc.
- Home Forward
- 移民与难民社区组织 (Immigrant and Refugee Community Organization)
- Metro 区域解决方案中心 (Metro Regional Solutions Center)
- Mercy Corps Northwest
- Meyer Memorial Trust
- 动力联盟 (Momentum Alliance)
- 姆尔特诺默县卫生局 (Multnomah County Health Department)
- 姆尔特诺默乡村企业联会 (Multnomah Village Business Association)
- 穆斯林教育信托基金 (Muslim Education Trust)
- 穆斯林教育信托基金 (Neighborhood House) + 希尔斯代尔邻近地区 (Hillsdale Neighborhood)
- 俄勒冈可负担房屋网络 (Network for Oregon Affordable Housing)
- 奥尼尔建筑 (O'Neill Construction)
- OPAL Environmental Justice
- 俄勒冈医科大学 (Oregon Health and Science University)
- Portland 波特兰社区学院 (Portland Community College)
- Prosper Portland
- Proud Ground
- Southwest Neighborhoods, Inc.
- 俄勒冈州
- TriMet
- UNITE Oregon
- Venture Portland
- Washington County
- WorkSystems Inc.